

BAN CAN SỰ ĐẢNG BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

VĂN PHÒNG

*

Loại: A B C

PHIẾU TRÌNH CÔNG VĂN

Kính trình:

Bộ trưởng Lê Minh Hoan, Bí thư BCSD

TT Nguyễn Hoàng Hiệp, Phó Bí thư BCSD

TT Trần Thanh Nam, Ủy viên BCSD

TT Phùng Đức Tiến, Ủy viên BCSD

TT Nguyễn Quốc Trị, Ủy viên BCSD

2/2

Caang

Ý KIẾN CHỈ ĐẠO

K/c TEPART

Loan
6/2

K/c Cục Uphố tử KPHART

Uh

Số 614 /BGTVT-KCHT
V/v đánh giá kết quả thực hiện Kế
hoạch PCTT năm 2022, triển khai
nhiệm vụ năm 2023.

Hà Nội, ngày 18 tháng 01 năm 2023

BAN CÁN SỰ ĐẢNG
BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CÔNG VĂN ĐẾN

Số:35.....

Ngày 01 tháng 02 năm 2023

Kính gửi: Ban Chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai.

Thực hiện các văn bản: số 90/QGPCTT ngày 20/12/2022 của Ban Chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai (Ban Chỉ đạo PCTT) về việc tổng kết công tác PCTT năm 2022 và triển khai nhiệm vụ năm 2023; số 78/QGPCTT ngày 26/9/2022 của Ban Chỉ đạo PCTT về việc chủ động chỉ đạo phòng ngừa ứng phó với thiên tai những tháng cuối năm 2022; số 7802/BNN-PCTT ngày 18/11/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về đánh giá kết quả thực hiện Kế hoạch PCTT quốc gia năm 2022, đề xuất kế hoạch thực hiện năm 2023, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) báo cáo như sau:

A. Thực hiện nhiệm vụ của Thành viên Ban Chỉ đạo PCTT

- Thực hiện Kế hoạch kiểm tra của Ban Chỉ đạo PCTT, theo nhiệm vụ được phân công, Thành viên Ban Chỉ đạo PCTT của Bộ GTVT, đã tổ chức kiểm tra công tác PCTT năm 2022 tại một số địa phương từ ngày 20 - 22/7/2022, Đoàn công tác do đồng chí Lê Đình Thọ, Thứ trưởng Bộ GTVT làm Trưởng đoàn đã kiểm tra công tác PCTT tại các tỉnh: Bình Định, Phú Yên, Khánh Hòa và Ninh Thuận; tham gia Đoàn có đại diện các cơ quan: Văn phòng Thường trực Ban Chỉ đạo PCTT, Tổng cục Thủy sản, Tập đoàn Điện lực Việt Nam và các đơn vị có liên quan trực thuộc Bộ GTVT gồm: Tổng cục Đường bộ Việt Nam (nay là Cục Đường bộ Việt Nam), Cục Quản lý đường bộ III (nay là Khu Quản lý đường bộ III), Trung tâm phối hợp TKCN khu vực IV. Tại các địa phương, Đoàn đã có buổi làm việc với Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn (PCTT&TKCN) các tỉnh. Trên cơ sở báo cáo của Ban Chỉ huy PCTT&TKCN các địa phương, kết quả kiểm tra hiện trường và ý kiến của các đại biểu tại các buổi làm việc, Đoàn công tác đã có ý kiến góp ý và tiếp nhận các kiến nghị đề xuất của địa phương về một số nội dung cấp bách nhằm ứng phó với diễn biến của thiên tai năm 2022. Trưởng đoàn công tác đã chỉ đạo một số nội dung cụ thể, yêu cầu địa phương phải khẩn trương thực hiện trước mùa mưa bão năm 2022 (sau khi kết thúc đã có báo cáo chi tiết tại Báo cáo số 8269/BGTVT-ATGT ngày 11/8/2022 gửi Ban Chỉ đạo).

- Thành viên Ban Chỉ đạo PCTT của Bộ GTVT đã trực tiếp tham gia chỉ đạo, xử lý thiệt hại, hư hỏng kết cấu hạ tầng giao thông đường quốc lộ, đường sắt do thiên tai ở các khu vực có ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng, như: xử lý sạt lở đất tại km7+745 - km7+900/QL15D, tỉnh Quảng trị gây ách tắc tuyến đường độc đạo lên cửa Cửa khẩu Quốc tế La Lay; Km19+100/QL.48D, Km148/QL.48E, tỉnh Nghệ An; phối hợp với đoàn công tác



của Chính Phủ, Chủ tịch nước kiểm tra, làm việc tại tỉnh Thừa Thiên Huế, Thành phố Đà Nẵng về công tác khắc phục hậu quả do mưa lũ gây ra trong tháng 10 và các tháng cuối năm 2022. Vì địa bàn được phân công cũng là địa bàn được Bộ trưởng Bộ GTVT phân công phụ trách theo dõi công tác đầu tư, quản lý bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, nên Thành viên đã thường xuyên trao đổi, nắm bắt các tồn tại, kịp thời xử lý các vướng mắc, đảm bảo giao thông khu vực các tỉnh được phân công luôn thông suốt, an toàn.

B. Đánh giá kết quả thực hiện công tác PCTT năm 2022 và nhiệm vụ 2023

I. Tổng kết công tác PCTT năm 2022

1. Tình hình thiên tai trong năm 2022

1.1. Tình hình thiên tai: năm 2022, xảy ra 07 cơn bão, 03 áp thấp nhiệt đới (ATNĐ) trên Biển Đông. Đặc biệt, từ tháng 9 đến tháng 10, các tỉnh, thành phố thuộc khu vực miền Trung đã chịu ảnh hưởng liên tiếp 2 cơn bão (số 4 - NORU và số 5 - SONCA) và 2 đợt mưa lũ lớn diện rộng, gây thiệt hại nặng đối với kết cấu hạ tầng đường bộ tại các tỉnh miền Bắc và miền Trung; trong đó, nặng nề nhất là địa bàn các tỉnh Nghệ An, Quảng Trị, Thừa Thiên-Huế, Quảng Nam, Phú Yên, Khánh Hòa....

1.2. Tình hình thiệt hại đối với hạ tầng giao thông, chủ yếu xảy ra ở lĩnh vực đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa cụ thể như sau:

- Đường bộ: sạt lở ta luy dương ước tính 370.000m³; sạt lở ta luy âm ước tính 22.000m; hư hỏng mặt đường >100.000m² (đặc biệt là QL.1 đoạn từ Nghệ An đến Thừa Thiên-Huế và Phú Yên - Khánh Hòa, do mưa kéo dài và do ngập nước), trên 200 cầu bị hư hỏng do các đợt thiên tai, một số hầm bị sạt lở, ngập nước, hư hỏng công trình, thiết bị; hư hỏng công: 50 cái; hư hỏng rãnh dọc: 25.000m; hư hỏng hộ lan: 3.200m. Kinh phí khắc phục BDGT bước 1, khoảng 800 tỷ đồng.

- Đường sắt: do các đợt mưa lớn xảy ra trong năm 2022 gây ra một số thiệt hại cho tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh, tuyến đường sắt Hà Nội - Đồng Đăng, tuyến đường sắt Đà Lạt - Trại Mát, tuyến đường sắt Yên Viên - Lào Cai: tổng số 35 điểm sạt lở và ngập nước, trong đó có 02 điểm bị sạt lở, trôi nền đường và 21 điểm bị trôi nền đá. Khi có mưa lũ lớn đã gây ra một số điểm sụt, sạt ta luy nền đường phải phong tỏa khu gian, dừng tàu để tổ chức cứu chữa. Đặc biệt trong đợt mưa lớn từ ngày 14/10/2022 đến cuối tháng 10/2022 một số vị trí kết cấu hạ tầng đường sắt trên tuyến Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh bị hư hỏng, một số điểm sụt, sạt ta luy nền đường (Km733+460 đến Km733+570, Km766+936, Km767+770, Km799+300, Km799+750...), nước ngập đỉnh ray, chảy xiết làm trôi nền đá (Km656+400 đến Km656+950, ga Văn Xá Km678+140, Km759+900) phải phong tỏa khu gian, ngừng tàu để tổ chức cứu chữa. Tại ga Đà Nẵng, do mưa lớn kéo dài, nước ngập sâu có trên 30 đầu máy và gần 100 toa xe bị ngập nước trong khu vực ga Đà Nẵng và xưởng sửa chữa.

Khi có thiệt hại do thiên tai xảy ra, Tổng công ty Đường sắt Việt Nam đã chỉ đạo các đơn vị tập trung cao độ về nhân lực, thiết bị khẩn trương tổ chức cứu chữa, khắc phục hậu quả thiên tai, ĐBGT thông suốt trong thời gian nhanh nhất. Tổng kinh phí đã thẩm định, phê duyệt để khắc phục ĐBGT bước 1 gần 36 tỷ đồng.

- Đường thủy nội địa: do ảnh hưởng của các đợt mưa lũ trong năm 2022 đã làm trôi mất 41 phao, 143 biển báo hiệu, 106 cột tiêu báo hiệu, 30 đèn báo hiệu... Tổng kinh phí đã thẩm định, phê duyệt để khắc phục ĐBGT gần 9 tỷ đồng.

* Tổng thiệt hại về cơ sở hạ tầng GTVT do thiên tai gây ra năm 2022 khoảng 845 tỷ đồng.

2. Kết quả công tác chỉ đạo, điều hành ứng phó thiên tai

2.1. Về phòng ngừa:

- Ngay từ đầu năm Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản chỉ đạo các đơn vị trong ngành chủ động triển khai phương án PCTT-TKCN năm 2022 (văn bản số 1581/BGTVT-ATGT ngày 21/02/2022).

- Chỉ đạo các đơn vị quản lý, bảo trì KCHT giao thông chú trọng công tác chuẩn bị vật tư, thiết bị dự phòng, phương án phối hợp ứng cứu đảm bảo giao thông; tăng cường công tác bảo dưỡng thường xuyên, các hạng mục công trình dễ bị thiệt hại do lũ, bão (như: hệ thống rãnh thoát nước, mố, trụ cầu...); kiểm tra rà soát những vị trí cầu, cống có khẩu độ hẹp hoặc dải phân cách cứng gây cản lũ khi xảy ra ngập lụt để có giải pháp khắc phục hoặc kế hoạch cải tạo nâng cấp cho phù hợp trước mùa mưa; xây dựng kế hoạch đảm bảo giao thông, khắc phục hậu quả do mưa, bão gây ra như: trôi cầu, đứt đường, sụt trượt lớn, ngập nước...

- Chỉ đạo các cảng vụ hàng hải, đường thủy nội địa kiểm tra, rà soát các khu neo đậu tránh trú bão; tăng cường kiểm tra trang thiết bị an toàn của các tàu, thuyền trong mùa mưa, bão.

- Hướng dẫn các đơn vị thực hiện đúng các quy định về phòng chống thiên tai trong lĩnh vực GTVT tại các Thông tư: Thông tư số 17/2021/TT-BGTVT ngày 25/8/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về việc phòng, chống, khắc phục hậu quả lụt, bão; ứng phó sự cố, thiên tai và cứu nạn trong hoạt động đường sắt; Thông tư số 42/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 quy định về công tác điều tiết không chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa; Thông tư số 43/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2019/TT-BGTVT ngày 11/01/2019 quy định về PCTT trong lĩnh vực đường bộ.

- Tổ chức sơ kết 02 năm thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai (Ban Cán sự Đảng Bộ GTVT đã có Báo cáo số 55/BC-BCSD ngày 08/8/2022 báo cáo cụ thể việc thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW của Ban Bí thư; Quyết định số 987/QĐ-TTg ngày 09/7/2020 của Thủ tướng chính phủ về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc

phục hậu quả thiên tai; Kế hoạch số 227-KH/BCSD ngày 05/8/2020 của Ban Cán sự Đảng Bộ GTVT).

- Đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Quyết định số 2040/QĐ-BGTVT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Kế hoạch triển khai Chiến lược quốc gia PCTT đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 của Bộ GTVT.

- Chỉ đạo triển khai Quyết định số 342/QĐ-TTg ngày 15/03/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch phòng, chống thiên tai quốc gia đến năm 2025 (văn bản số 3468/BGTVT-ATGT ngày 08/4/2022).

- Tổ chức phổ biến, tuyên truyền về công tác PCTT&TKCN, Công ước SAR 79 trên hệ thống báo chí ngành GTVT, hệ thống đài thông tin duyên hải... đến các đối tượng hoạt động trên biển tại các địa phương.

2.2. Về ứng phó:

- Triển khai thực hiện Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ GTVT, Bộ GTVT đã có Quyết định số 1292/QĐ-BGTVT ngày 30/9/2022 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan tham mưu giúp việc Bộ trưởng, trong đó có quy định Vụ Kết cấu hạ tầng giao thông thực hiện nhiệm vụ của Cơ quan thường trực PCTT&TKCN Bộ GTVT, việc này đã tạo điều kiện thuận lợi trong việc chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện nhanh, hiệu quả, đồng bộ công tác ĐBGT bước 1 đối với hệ thống đường quốc lộ, đường sắt và đường thủy nội địa quốc gia.

- Trong năm 2022, Bộ GTVT đã ban hành 23 công điện, 09 Quyết định công bố tình huống khẩn cấp để chỉ đạo điều hành các cơ quan, đơn vị trong ngành giao thông vận tải triển khai, thực hiện các nhiệm vụ khắc phục, hậu quả thiên tai các lĩnh vực; thành lập các Đoàn công tác đi kiểm tra, đôn đốc việc triển khai ứng phó của các cơ quan, đơn vị trong khu vực chịu ảnh hưởng của thiên tai, đặc biệt là xử lý hư hỏng kết cấu hạ tầng, đảm bảo giao thông trên hệ thống quốc lộ, đường sắt Bắc-Nam; Phân công trực ban công tác PCTT&TKCN, theo dõi và phối hợp với các Cục: Đường bộ Việt Nam, Hàng hải Việt Nam, Đường sắt Việt Nam, Đường thủy nội địa Việt Nam, Hàng không Việt Nam trong công tác PCTT&TKCN.

- Lĩnh vực đường bộ, đường sắt: trên nguyên tắc thực hiện theo phương châm 4 tại chỗ, các đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt đã duy trì lực lượng, phương tiện sẵn sàng tham gia ứng cứu đảm bảo giao thông, trực tiếp nắm bắt hiện trường, chủ động chỉ đạo xử lý khắc phục sự cố đảm bảo giao thông bước 1 trong thời gian nhanh nhất; lực lượng, phương tiện, vật tư và hậu cần được huy động tại chỗ; cử người canh gác, cắm phao tiêu, rào chắn, báo hiệu ở những vị trí bị ngập nước, bị đứt đường, đoạn đường bị sạt lở... nhằm đảm bảo tuyệt đối an toàn cho người, phương tiện tham gia giao thông. Các đơn vị thực hiện phân luồng giao thông ngay khi có tình huống ách tắc giao thông, lực lượng Thanh tra giao thông đường bộ phối hợp với Cảnh sát giao thông và chính quyền địa phương trong việc phân

luồng, phân tuyến, đảm bảo trật tự, an ninh, an toàn giao thông; thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng để chủ phương tiện, người điều khiển phương tiện chủ động trong hành trình; triển khai kế hoạch đảm bảo vận tải, sẵn sàng tăng bo người và hàng hóa trên các tuyến giao thông bị ách tắc.

- Lĩnh vực hàng hải, đường thủy nội địa: các Cảng vụ Hàng hải, Cảng vụ Đường thủy nội địa nắm chắc số liệu tàu thuyền và các phương tiện thủy ra vào cảng, số lượng tàu thuyền đang hành trình hoặc neo đậu tại vùng nước cảng biển hoặc vùng thủy nội địa, phối hợp Ban Chỉ huy PCTT & TKCN địa phương để điều động, hướng dẫn tàu, thuyền vào nơi neo đậu an toàn khi có bão hoặc áp thấp nhiệt đới; các đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý, bảo trì tuyến, luồng đường thủy nội địa bố trí phương tiện, nhân lực của để tổ chức điều tiết hướng dẫn đảm bảo giao thông, chống va trôi cho các cầu ở những vị trí trọng yếu trên các tuyến đường thủy nội địa quốc gia trong mùa mưa bão;

+ Hệ thống Đài Thông tin duyên hải thực hiện việc trực canh ở chế độ 24/7, phát tín hiệu thông báo diễn biến, đường đi của bão và áp thấp nhiệt đới để hướng dẫn tàu, thuyền không đi vào vùng nguy hiểm và tìm nơi neo đậu an toàn, tiếp nhận và xử lý thông tin cấp cứu bằng các phương thức và tần số quy định phục vụ mọi phương tiện hoạt động trên biển;

+ Trung tâm Phối hợp TKCN hàng hải Việt Nam chủ động xây dựng kế hoạch đưa các phương tiện cứu nạn chuyên dụng thường trực tại các khu vực xung yếu, sẵn sàng làm nhiệm vụ tìm kiếm cứu nạn khi có lệnh.

- Lĩnh vực hàng không: tăng cường công tác kiểm tra sân bay, nhà ga, hệ thống thông tin liên lạc, công tác điều hành, chỉ huy bay; khi có bão lớn xảy ra, chỉ đạo các hãng hàng không điều chỉnh lịch bay, tuyến bay và ga đến cho phù hợp; thực hiện đúng theo quy định công tác tổ chức tiếp nhận, xử lý và triển khai điện văn khẩn nguy COSPAS-SARSAT tới các cơ quan, đơn vị liên quan; phối hợp chặt chẽ các trung tâm hiệp đồng TKCN và các đơn vị TKCN tại Việt Nam và Trung tâm hiệp đồng TKCN HKDD các nước.

- Các Sở Giao thông vận tải: phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành, Cục Quản lý đường bộ và các đơn vị quản lý đường bộ, đường thủy nội địa tập trung lực lượng, vật tư, thiết bị, máy móc để kịp thời triển khai khắc phục sự cố do mưa, lũ gây ra. Tiến hành phân luồng, đảm bảo giao thông khắc phục hậu quả bước 1 trên các quốc lộ ùy thác và đường địa phương; tổ chức hướng dẫn người và phương tiện qua lại tại các khu vực giao thông bị ngập nước, các bến đò để đảm bảo an toàn; phối hợp điều hành việc vận tải, tăng bo hành khách và hàng hoá khi cần thiết.

2.3. Kết quả khắc phục hậu quả, phục hồi tái thiết sau thiên tai:

- Trước các cơn bão lớn và trong những đợt mưa lũ lớn kéo dài Bộ GTVT đã tổ chức các Đoàn công tác đi chỉ đạo tại hiện trường, các đoàn do Bộ trưởng,

các Thứ trưởng và các Cục trưởng làm Trưởng đoàn để chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ đảm bảo giao thông và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra.

- Công tác đảm bảo giao thông, khắc phục hậu quả do mưa, bão gây ra như việc trôi cầu, đứt đường, sụt trượt đất đá lớn, ngập nước..., ngoài việc phối hợp với thanh tra giao thông, cảnh sát giao thông trong việc phân luồng, phân tuyến, đảm bảo trật tự, an ninh, các đơn vị đã nhanh chóng điều động lực lượng, vật tư, phương tiện, thiết bị..., tại chỗ cũng như ứng cứu từ nơi khác để đảm bảo thông đường bước 1 trong thời gian nhanh nhất.

- Cục đường thủy nội địa Việt Nam thực hiện công tác sửa chữa, gia cố những công trình thuộc kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa bị hư hỏng hoặc có nguy cơ hư hỏng do mưa lũ.

- Cục Đường bộ Việt Nam chủ động, xây dựng được phương án bảo đảm giao thông và bố trí vật tư, thiết bị dự phòng hợp lý; chỉ đạo kịp thời các Khu Quản lý đường bộ, các Sở GTVT tiến hành phân luồng ngay khi có sự cố ách tắc giao thông, đồng thời khắc phục thiệt hại nên không xảy ra ách tắc kéo dài.

- Chủ động phối hợp chặt chẽ với UBND các tỉnh, thành phố trực tiếp là Ban Chỉ huy PCTT & TKCN, để chỉ đạo các đơn vị quản lý Trung ương và địa phương, trong việc tổ chức phân luồng và hiệp đồng ứng cứu đảm bảo giao thông.

- Trước tình hình thiên tai gây thiệt hại lớn đối với hạ tầng giao thông, Bộ GTVT đã kịp thời điều động: 26.300 rọ thép và 63m dầm Baillley để ứng cứu đảm bảo giao thông trên các tuyến quốc lộ và hỗ trợ các địa phương.

Hệ thống TTDHVN đã thực hiện việc trực canh ở chế độ 24/7, tiếp nhận và xử lý thông tin cấp cứu bằng các phương thức và tần số quy định phục vụ mọi phương tiện hoạt động trên biển. Kết quả là: Đã tiếp nhận và xử lý 988 sự kiện thông tin Cấp cứu - Khẩn cấp, trợ giúp thông tin cho 313 phương tiện quốc tịch Việt Nam, 605 phương tiện quốc tịch nước ngoài và 70 đối tượng không xác định được quốc tịch; Đã trợ giúp thông tin cho 1.202 thuyền viên (342 người nước ngoài và 860 người Việt Nam).

Các Trung tâm Phối hợp tìm kiếm cứu nạn hàng hải Việt Nam đã duy trì lực lượng, phương tiện chuyên dụng TKCN, sẵn sàng tham gia ứng cứu khi có lệnh. Điều động tàu SAR chốt ở những vùng có nguy cơ xảy ra sự cố, để sẵn sàng cứu nạn, cứu hộ trong mùa mưa bão; trong năm 2022 đã tham gia cứu và hỗ trợ được cho 973 người cùng 39 phương tiện (trong đó có 336 người nước ngoài).

3. Bài học kinh nghiệm, khó khăn, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị

3.1. Bài học kinh nghiệm:

- Tăng cường công tác bảo dưỡng thường xuyên, các hạng mục công trình dễ bị thiệt hại do lụt, bão (như: hệ thống rãnh thoát nước, mố, trụ cầu...); kiểm tra rà soát, phát hiện và xử lý kịp thời các điểm công, rãnh tiêu thoát nước bị lấp hoặc vật cản gây cản trở việc thoát nước.

- Chủ động rà soát xây dựng phương án đảm bảo an toàn tại các khu vực xung yếu có nguy cơ cao xảy ra sự cố sạt lở, ngập lụt gây chia cắt, cô lập khi xảy ra mưa lũ, nhất là những vị trí cầu, cống có khẩu độ hẹp hoặc dãi phân cách cứng gây cản lũ khi xảy ra ngập lụt để có giải pháp khắc phục, hoặc kế hoạch cải tạo nâng cấp, hoặc thay thế cho phù hợp trước mùa mưa.

- Chuẩn bị máy móc, vật tư, thiết bị, nhiên liệu, nhân lực sẵn sàng ứng phó khi sự cố xảy ra; thường xuyên kiểm kê, rà soát số lượng vật tư, phương tiện dự phòng cho PCTT & TKCN, nhất là những vật tư, thiết bị chuyên dùng để dự phòng cho phù hợp bảo đảm đủ số lượng cần thiết để sẵn sàng sử dụng.

- Xây dựng kế hoạch đảm bảo giao thông, khắc phục hậu quả do mưa, bão gây ra (như: trôi cầu, đứt đường, sụt trượt lớn, ngập nước...); phối hợp với Thanh tra giao thông, Cảnh sát giao thông trong việc phân luồng, phân tuyến, bảo đảm trật tự, an ninh, an toàn giao thông, nhanh chóng điều động lực lượng, vật tư, phương tiện tại chỗ hoặc ứng cứu từ nơi khác để đảm bảo thông đường trong thời gian nhanh nhất.

- Duy trì lực lượng, phương tiện sẵn sàng tham gia ứng cứu đảm bảo giao thông; khi có sự cố do thiên tai xảy ra, cử người trực gác, hướng dẫn giao thông, bố trí phao tiêu, báo hiệu tại các vị trí có nguy cơ nước ngập sâu, nước chảy xiết, lũ quét, sụt trượt gây tắc đường, khi cần thiết, phải rào chắn, cấm đường không cho người và phương tiện qua lại.

- Trên nguyên tắc thực hiện theo phương châm 4 tại chỗ, các đơn vị quản lý đường bộ trực tiếp nắm bắt hiện trường, chủ động chỉ đạo xử lý khắc phục sự cố đảm bảo giao thông bước 1 trong thời gian nhanh nhất; lực lượng, phương tiện, vật tư và hậu cần được huy động tại chỗ; đối tượng được ưu tiên để huy động khắc phục sự cố là tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trong khu vực có đủ điều kiện nhân, vật lực.

- Thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng để chủ phương tiện, người điều khiển phương tiện chủ động trong hành trình; phối hợp với chính quyền địa phương, các cơ quan có liên quan tổ chức dừng xe tại các vị trí thích hợp để đảm bảo an ninh trật tự và điều kiện sinh hoạt cho lái xe và hành khách.

- Triển khai kế hoạch đảm bảo vận tải, sẵn sàng phối hợp và huy động phương tiện khi có lệnh. Ngoài ra, xây dựng phương án điều chỉnh các tuyến vận tải hợp lý, tăng bo người và hàng hóa trên các tuyến giao thông bị ách tắc để lưu thông được thuận lợi an toàn.

3.2. Khó khăn, vướng mắc:

- Công tác dự báo, cảnh báo bão, ATNĐ chưa được chính xác dẫn đến việc ứng phó chưa phù hợp, nhiều khi còn lúng túng, bị động và chưa thực sự hiệu quả.

- Hiện nay, nguồn kinh phí cấp cho công tác bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ, đường sắt còn hạn hẹp (chỉ đáp ứng được khoảng 40% so với yêu cầu). Mặt khác, tình hình thiên tai diễn biến ngày càng khó lường và cực đoan, ảnh hưởng

của thiên tai đến hệ thống kết cấu hạ tầng đường bộ, đường sắt ngày càng nghiêm trọng, kinh phí khắc phục ngày càng lớn, trong khi nguồn kinh phí được phép trích cho khắc phục bão lũ không đủ để thanh toán ngay cho các đơn vị quản lý, bảo trì (do trong dự toán chi ngân sách của các đơn vị dự toán cấp 1 ở trung ương không được bố trí dự phòng ngân sách) nên các đơn vị gặp nhiều khó khăn, không đủ nguồn lực để thực hiện khi có sự cố mới phát sinh.

- Hiện tại phương tiện TKCN của ngành GTVT còn ít với 7 tàu TKCN (bố trí tại 4 Trung tâm khu vực đóng tại Hải Phòng, Đà Nẵng, Nha Trang và Vũng Tàu) chịu trách nhiệm phối hợp TKCN toàn bộ vùng trách nhiệm trên biển Việt Nam với 3.260 km chiều dài bờ biển, vùng biển rộng trên 1 triệu km². Lực lượng, phương tiện quá mỏng ảnh hưởng đến hiệu quả công tác TKCN trên biển.

- Các tàu TKCN chuyên dụng hiện tại được trang bị chỉ hoạt động được ở mức sóng cấp 8 trở xuống (đối với tàu 41m), cấp 6 trở xuống (đối với tàu 27m), các tàu đã cũ trên 16 tuổi, vùng giới hạn hoạt động trong khoảng 250 - 350 hải lý, do vậy, đối với các vụ việc TKCN tại các khu vực biển xa hoặc trong điều kiện bão, áp thấp nhiệt đới, gió mùa mạnh còn hạn chế về năng lực thực hiện nhiệm vụ.

II. Định hướng nhiệm vụ trọng tâm năm 2023

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp tục triển khai thực hiện: Chỉ thị số 42-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai; Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 16/8/2018 của Chính phủ về công tác PCTT; Quyết định số 342/QĐ-TTg ngày 15/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch PCTT quốc gia đến năm 2025; các chỉ đạo của Ban Chỉ đạo quốc gia về PCTT và Ủy ban quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN.

- Tiếp tục tổ chức và đôn đốc thực hiện “Kế hoạch triển khai Chiến lược quốc gia phòng, chống thiên tai đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050” của ngành GTVT (đã được Bộ ban hành) và Chương trình tổng thể phòng, chống thiên tai quốc gia (đã được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1651/QĐ-TTg ngày 30/12/2022), đặc biệt là lồng ghép việc giảm nhẹ thiên tai với quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, đảm bảo phát triển bền vững.

- Tiếp tục rà soát, bổ sung chỉnh sửa hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác PCTT&TKCN phù hợp với thực tế hoạt động để tăng cường hiệu quả của công tác này.

- Rà soát, cập nhật bổ sung các kế hoạch, phương án PCTT theo các cấp độ rủi ro thiên tai cho phù hợp với thực tế ở từng khu vực, từng lĩnh vực và tình hình diễn biến của thiên tai.

- Kiện toàn Ban chỉ huy PCTT&TKCN Bộ GTVT để kết hợp nhiệm vụ phòng thủ dân sự với nhiệm vụ PCTT&TKCN khi Luật Phòng thủ dân sự được Quốc hội thông qua và các văn bản hướng dẫn luật được ban hành.

- Kiểm kê tổng hợp số lượng vật tư, phương tiện dự phòng cho PCTT, nhất là những vật tư, thiết bị chuyên dùng như dầm cầu, rọ thép, phao, phà... sắp xếp, điều chỉnh lại vị trí để dự phòng cho phù hợp, sửa chữa những hư hỏng, mua sắm, sản xuất bổ sung cho đủ số cần thiết.

- Tiếp tục chỉ đạo các đơn vị quản lý bảo trì đường bộ khắc phục dứt điểm hậu quả do thiên tai gây ra trong năm 2022 trên các tuyến quốc lộ còn đang trong quá trình xử lý, ĐBGTT bước 1. Rà soát, triển khai xử lý các vị trí xung yếu có nguy cơ sạt lở, lũ quét, ngập úng thường xảy ra nhiều năm gây ách tắc giao thông, xây dựng phương án PCTT&TKCN và phương án đảm bảo giao thông của một số tuyến đường xung yếu, đặc biệt chú trọng tuyến đường sắt Bắc-Nam, Quốc lộ 1A và đường Hồ Chí Minh.

- Tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ triển khai công ước Công ước SAR 79 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt giai đoạn 2021-2025.

- Triển khai kế hoạch chốt bố trí tàu SAR thường trực tại các khu vực có nguy cơ cao xảy ra tai nạn, sự cố trong mùa mưa bão năm 2023.

- Tiếp tục chủ động triển khai và tổ chức tốt công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị trung ương và địa phương trong hoạt động tìm kiếm cứu nạn, thực hiện tốt Quy chế phối hợp TKCN đã ký kết giữa các đơn vị thuộc ngành Hàng hải với Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển.

- Chỉ đạo các đơn vị xây dựng kế hoạch, tổ chức diễn tập khẩn nguy cứu nạn, vận hành cơ chế tại các cảng hàng không, sân bay theo hình thức phù hợp.

- Tổ chức đánh giá, huấn luyện nghiệp vụ, tăng cường năng lực đội ngũ nhân viên PCTT & TKCN; tham gia các khóa đào tạo, huấn luyện nghiệp vụ tìm kiếm cứu nạn năm 2023 do Văn phòng UBQG UPSCTT&TKCN tổ chức.

- Tăng cường công tác phối hợp tìm kiếm, cứu nạn, trao đổi thông tin với các Trung tâm tìm kiếm cứu nạn nước ngoài, tổ chức các cuộc diễn tập xử lý thông tin với các nước trong khu vực theo kế hoạch.

- Tiếp tục duy trì quan hệ hợp tác với các cơ quan, tổ chức quốc tế về hợp tác trong lĩnh vực tìm kiếm cứu nạn đặc biệt là Hoa Kỳ, Nhật Bản và các tổ chức quốc tế có liên quan để tăng cường các hoạt động hợp tác.

III. Đề xuất, kiến nghị

1. Kiến nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

- Tiếp tục ưu tiên đầu tư để nâng cao hơn nữa chất lượng công tác dự báo tình hình thời tiết, thiên tai để trên cơ sở đó các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng và triển khai những phương án ứng phó phù hợp, hiệu quả.

- Xem xét, sớm đầu tư, trang bị cho Trung tâm Phối hợp TKCN hàng hải Việt Nam thêm phương tiện chuyên dụng TKCN trên biển cỡ lớn (có khả năng hoạt động xa bờ dài ngày trong điều kiện thời tiết bất lợi), nâng cấp hệ thống thiết

bị công nghệ tiên tiến để tăng cường khả năng hoàn thành nhiệm vụ cứu nạn của Trung tâm trong hoạt động phối hợp TKCN trên biển.

- Tiếp tục ưu tiên bổ sung kinh phí từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương hàng năm để khắc phục ĐBGH bước 1 đối với đường quốc lộ, đường sắt (khi nguồn kinh phí được phép trích hàng năm từ nguồn chi hoạt động kinh tế đường bộ, đường sắt không đủ) và thực hiện kiên cố hóa, sửa chữa đột xuất tại các vị trí xung yếu bị hư hỏng, thường xuyên bị trên các tuyến giao thông huyết mạch, tuyến đường trọng yếu và các tuyến đường quốc lộ, đường sắt thường xuyên bị nước lũ, triều cường gây ngập nặng.

- Đề tháo gỡ khó khăn và nâng cao tính chủ động cho các bộ, ngành ở Trung ương (đơn vị dự toán cấp 1) trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra, đề nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Bộ Tài chính chủ trì sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 3, Điều 7 của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 theo hướng: “Đơn vị dự toán cấp 1 được trích lập dự phòng tối đa 2-4% theo mức trích lập quy định của Luật NSNN trên tổng dự toán đã được Chính phủ giao dự toán chi thường xuyên hàng năm, đồng thời quyết định việc sử dụng dự phòng ngân sách trên nguyên tắc đúng đối tượng được sử dụng dự phòng và không vượt mức bố trí dự phòng theo quy định của Luật ngân sách nhà nước”.

2. Kiến nghị các địa phương: tiếp tục quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng của địa phương phối hợp chặt chẽ với Cục Đường bộ Việt Nam trong công tác giải phóng mặt bằng (bao gồm phạm vi trong và ngoài đất dành cho đường bộ) để xử lý sụt trượt lớn taluy âm, taluy dương, làm đường công vụ bảo đảm giao thông tạm khi có sự cố đứt đường xảy ra do hậu quả của mưa lũ; thường xuyên kiểm tra, rà soát và xử lý nghiêm tình trạng san lấp, lấn chiếm, đẩu nối trái phép, xả rác, chất thải rắn xuống rãnh dọc, hạ lưu thoát nước làm tắc nghẽn dòng chảy gây ngập úng cục bộ gây hư hỏng nền, mặt đường.

Trên đây là báo cáo công tác PCTT năm 2022 và triển khai nhiệm vụ năm 2023 của Bộ GTVT gửi Ban Chỉ đạo quốc gia về PCTT tổng hợp và báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Ủy ban QG UPSC&TKCN (để b/c);
- BCSD Bộ NN&PTNT (để b/c);
- Lưu: VT, KCHT (Binh).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Đình Thọ